

La France confrontée au scénario d'une décence noire pour son déficit public

Le régime général aurait un besoin de financement persistant

de 8,5 milliards d'euros côté CNAV (assurance-vieillesse), et 1,9 milliard côté Agirc-Arrco.

Le retour à l'équilibre budgétaire en 2030 demanderait un effort d'économies sur la dépense publique jamais vu en France, selon une étude du site spécialiste Fipco. Avec des hypothèses plus réalistes, le déficit paraît voué à rester au-dessus de 3 %, et la dette à croître au-delà de 120 % à cet horizon.

Renaud Honoré

@r_honore

puis de 0,2 point les années suivantes (soit un peu moins de 5 milliards d'euros 2019) », écrit le COR. Pour rappel, le besoin de financement en 2019 s'élevait à 1,9 milliard.

En fin de compte, en 2024, il manquerait à l'appel plus de 0,5 point de PIB pour financer les retraites, soit 13,3 milliards d'euros. Il y a un an, le COR prévoyait un trou d'un peu moins de 10 milliards d'euros à cet horizon, en suivant la même convention comptable.

En détail, le régime général aurait un besoin de financement persistant de 8,5 milliards d'euros côté CNAV (assurance-vieillesse), et 1,9 milliard côté Agirc-Arrco. Celui de la fonction publique territoriale et hospitalière se creuserait à 2,7 milliards d'euros. Le fonds de solidarité vieillesse serait proche de l'équilibre, à 700 millions d'euros de déficit. ■

Les dépenses en hausse modérée

avec la reprise de la croissance, les séries vont progressivement retrouver leur niveau antérieur en tant de PIB. La croissance devrait entraîner un « risque d'exclusion sociale inhérent [à leur] modèle économique », écrit la Chambre régionale des comptes (CRC) d'Ile-de-France dans un rapport repéré par le média spécialisé « News Tank ».

Les auteurs du rapport ont observé la hausse des frais de scolarité à généralement été comprise entre 7 % et 20 %. Mais « des besoins budgétaires supplémentaires exceptionnels ont été constatés », note le CRC. Ces derniers sont principalement dû à l'augmentation des coûts d'exploitation de l'enseignement supérieur, qui ont atteint 1,9 milliard d'euros en 2019, contre 1,6 milliard en 2018. Les dépenses publiques pour l'enseignement supérieur ont donc augmenté de 18 % en 2019, alors qu'elles avaient baissé de 1,5 % l'année précédente.

Le CRC estime que ces tendances sont liées à l'augmentation de la population scolaire, mais aussi à l'augmentation des coûts de fonctionnement des établissements, qui ont atteint 1,6 milliard d'euros en 2019, contre 1,4 milliard l'année précédente. Les dépenses publiques pour l'enseignement supérieur ont donc augmenté de 18 % en 2019, alors qu'elles avaient baissé de 1,5 % l'année précédente.

ENSEIGNEMENT SUPÉRIEUR

La chambre régionale des comptes d'Ile-de-France pointe « des risques exceptionnels » de la part de l'enseignement supérieur, qui ont atteint 1,9 milliard d'euros en 2019, contre 1,6 milliard l'année précédente. Les dépenses publiques pour l'enseignement supérieur ont donc augmenté de 18 % en 2019, alors qu'elles avaient baissé de 1,5 % l'année précédente.

ascension après le pic à 117,5 % du PIB attendu à la fin 2020. « Je suis pessimiste, nous rentrons dans une décennie à hauts risques pour les finances publiques. Si la France arrive à stabiliser la dette un peu au-dessus de 120 % du PIB dans les dix ans à venir, ce ne sera déjà pas si mal », estime François Ecalle, responsable du site Fipco.

Science-fiction

Pour parvenir à ce diagnostic, cet ancien magistrat de la Cour des comptes s'est plongé dans les chiffres fournis par le gouvernement en annexe de son projet de loi de finances pour 2021. Si on en croit le rapport économique social et financier (RESF), le déficit pourrait ainsi être ramené de 10,2 % cette année à 2,9 % en 2025, avec une dette stabilisée à 117 % à cet horizon. Une gageure ? Bercy juge l'objectif atteignable si la croissance s'établit à 1,4 % à partir de 2024, et si, dans le même temps, la croissance des dépenses publiques hors inflation stagne à +0,3 % environ par an après 2023.

Du coup, François Ecalle s'est demandé à quoi ressembleraient

les résultats d'une telle stratégie budgétaire si elle était poursuivie au-delà de 2025. D'après ses calculs, la France pourrait alors espérer ramener ses finances publiques à l'équilibre en 2030, avec une dette ramenée à 106 % du PIB. Tout est bien qui finit bien ? Le seul problème est qu'une telle perspective est « hautement improbable », selon le responsable Fipco.

D'abord, car un taux de croissance maintenu à 1,4 % signifierait que la crise économique la plus violente depuis 1945 n'a eu quasi aucun impact sur l'appareil productif français. Surtout, parce que maintenir durablement la croissance de la dépense publique à un si bas niveau relève de la science-fiction.

Pour parvenir à ce diagnostic, cet ancien magistrat de la Cour des comptes s'est plongé dans les chiffres fournis par le gouvernement en annexe de son projet de loi de finances pour 2021. Si on en croit le rapport économique social et financier (RESF), le déficit pourrait ainsi être ramené de 10,2 % cette année à 2,9 % en 2025, avec une dette stabilisée à 117 % à cet horizon. Une gageure ? Bercy juge l'objectif atteignable si la croissance s'établit à 1,4 % à partir de 2024, et si, dans le même temps, la croissance des dépenses publiques hors inflation stagne à +0,3 % environ par an après 2023.

Du coup, François Ecalle s'est demandé à quoi ressembleraient

fiction en France. « Elle a été seulement une fois inférieure à 0,4 % au cours des trente dernières années (0,3 % en 2018) », relève la note.

Dès lors, il faut s'attendre à voir les finances publiques dans le rouge pendant encore dix ans. François Ecalle établit quatre scénarios alternatifs, qui reposent tous sur des hypothèses de croissance de la dépense publique supérieures et donc plus réalistes. Au mieux, le déficit resterait à 3,3 % du PIB en 2030, au pire il plongerait à 7,9 %. Un scénario en particulier paraît le plus « vraisemblable » : la croissance du PIB serait ramenée à 1 %, et celle des dépenses publiques à +1 % par an – soit la moyenne des années 2012-2019, justifiées à gauche comme des années d'austérité. Alors, la France pourrait espérer ramener le déficit à 4,1 % en 2030, avec une dette à 126 %. ■

« Il est possible et nécessaire de reprendre le contrôle des finances publiques sans augmenter les prélèvements obligatoires, qui sont déjà

parmi les plus élevés de l'OCDE. Mais cela demande un effort certain sur la dépense publique, et je ne suis pas certain que la société française soit prête à ça », juge François Ecalle. ■

HEC Paris, l'Essec et l'ESCP face au « risque de l'exclusion sociale »

un coût individuel de formation de 20 000 euros environ par an. La mise en œuvre de la réforme de l'apprentissage et la détermination d'un niveau de prise en charge de 10 500 euros par apprenant risquent de déséquilibrer le modèle économique de l'école, et menacer de réduire le nombre d'apprentis, écrit-elle, dans sa réponse à la Chambre régionale des communes.

Pour « ouvrir plus largement » l'accès aux grandes écoles, la Chambre régionale des communes

d'autres écoles l'ont entrepris depuis plusieurs années », souligne-t-il. La part des étudiants aidés est passée de 7 % à 18 % en dix ans. « mais elle est encore deux fois inférieure à ce qui est observé à l'université en master », relève le rapport. L'objectif de HEC est d'atteindre 25 % de boursiers sur critères sociaux.

Pour « ouvrir plus largement »

4,1 %

LE DÉFICIT PROBABLE DE LA FRANCE EN 2030

Avec une hypothèse de croissance du PIB de 1 % et une hausse des dépenses publiques de 1 % par an. La dette publique serait de 126 %.

publiques d'ingénieurs », pointe le rapport.

« L'égalité d'accès des jeunes, quelle que soit leur origine sociale, à cette filière de formation doit être mieux assurée par les écoles émergentes garantie par l'Etat », estiment les auteurs, alors que les grandes écoles sont en réflexion sur l'ouverture sociale. Ils recommandent de compenser la forte augmentation des